

Unioersidad del Saloador.  
Facultad de Ciencias Sociales.  
Escuela de Seroicio Social.

TL  
194

# ¿Cuál es el costo para subsistir con menos de \$ 824.45?

*Una mirada desde el Servicio Social.*

Trabajo Final de Integración (Tesis de Licenciatura)

Leanza, Verónica Susana.

Martinez, Paula Susana.

Prof. María Laura.

Superoisoras:

Lic. Ingrid de Rioera.

Lic. María Elena Maggio de Minetti.

Aprobado  
Uob 7 (sirote)

Abril de 2006.

A [signature]

## INDICE

❖ Introducción.....	1
❖ Fundamentación.....	2
❖ Objetivos.....	3
❖ Informe Barrial.....	8
❖ Marco Teórico.....	14
• Reseña Política-económica de la Argentina.....	16
• Empleo e Integración Social.....	21
• Necesidades Humanas.....	26
• Condiciones de pobreza y Canasta Básica.....	30
• Redes Sociales.....	32
• Familia y Hogares.....	37
❖ Metodología.....	43
❖ Sistematización de los datos obtenidos.....	53
❖ Descripción y análisis de los datos obtenidos.....	121
❖ Conclusión.....	130
❖ Evaluación del Equipo de Trabajo.....	136
❖ Proyecto.....	137
❖ Bibliografía.....	140
❖ Anexo.....	142

## **Introducción**

El siguiente trabajo procura arribar a algunas conclusiones destinadas a aquellas familias que viven por debajo de la línea de pobreza en el Barrio Nuevo Horizonte, localidad perteneciente a Villa Lamadrid, Partido de Lomas de Zamora. Se ha pretendido realizar esta tarea aunadamente con el objetivo de integrar los conocimientos adquiridos a lo largo de la carrera de Servicio Social.

Con esta investigación el equipo consideró adecuado conocer la composición familiar de los hogares, las estrategias utilizadas y las causas que los integrantes de las familias reconocen como condicionantes de su situación económica actual.

En un primer momento se pretendía, a partir de las conclusiones de la investigación, formular un proyecto en el cual se fomenten en ellos la iniciativa propia para solucionar sus problemas, sortear dificultades y enfrentar su realidad; a través de la explotación de sus capacidades y debilidades y la transformación de sus vulnerabilidades en fortalezas. Pero a causa de que para llevar a cabo lo anteriormente escrito es necesaria mas información que la recolectada y un método que procure garantizar la veracidad de las respuestas, es que el equipo opto por formular un proyecto que sirva como guía para futuras investigaciones, a partir de la experiencia adquirida.

Para alcanzar los objetivos planteados, se han utilizado como instrumentos la recolección de datos, las observaciones efectuadas con relación a la dinámica del barrio y de sus hogares, como así también una guía de entrevistas con preguntas semi-estructuradas.

Se espera que este trabajo de investigación sea un aporte al trabajo social para que en un futuro puedan llevarse a cabo proyectos tendientes a la superación de los conflictos expresados en esta tesis.



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

# Fundamentación

### **Fundamentación.**

La problemática elegida se debe a un interés común por parte del equipo investigador en el tema de pobreza y desigualdad social.

A partir de la crisis económica que sufrió la Argentina en el 2001 se incrementó la desigualdad social y junto a ella la marginalidad de grupos sociales. Estos grupos sociales se caracterizan por la falta de recursos económicos que provoca que los mismos no alcancen los montos de la canasta básica total.

La canasta básica total durante el mes de la realización del trabajo de campo se encontraba en \$824,45 para una familia tipo<sup>1</sup>. La misma incluye gastos en: alimentos y bebidas; indumentaria y calzado; vivienda; equipamiento y funcionamiento del hogar; transporte y comunicaciones; esparcimiento y cultura; educación; bienes y servicios diversos; y atención médica y salud.

Las estadísticas muestran que una franja importante de la población que habita nuestro país se encuentra con ingresos menores a los establecidos por la canasta básica y este punto resultó de gran interés para las investigadoras, las cuales sentían necesidad de conocer las estrategias que utilizaban estos hogares para subsistir y sus potencialidades como principal herramienta para ello.

La visita al barrio Nuevo Horizonte, Villa Lamadrid, Partido de Lomas de Zamora, servirá para que las investigadoras se liberen de prejuicios y colaboren a que otros lectores y colegas también lo hagan.

Observar la realidad económica de los hogares que viven en el barrio permitirá además conocer la distribución de los gastos de los mismos en función de aquello que establece la canasta básica, la composición de los hogares y las opiniones de sus integrantes en relación a su situación económica-social actual.

---

<sup>1</sup> Matrimonio y dos hijos.



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

# Objetivos

**Título: “¿CUÁL ES EL COSTO PARA SUBSISTIR CON MENOS DE \$ 824,45<sup>2</sup>?”**

***Una mirada desde el Servicio Social.***

**Tema:**

Estrategias laborales, económicas y redes sociales que utilizan, para subsistir los hogares con ingresos inferiores al monto de la canasta básica actual.

**Problema:**

¿De qué manera se organizan los hogares, con ingresos inferiores al monto de la canasta básica actual, para cubrir sus necesidades básicas?

**Objetivo General:**

- Conocer cómo logran subsistir los hogares del Barrio Nuevo Horizonte, localidad perteneciente a Villa Lamadrid, Partido de Lomas de Zamora, con ingresos inferiores al monto de la canasta básica actual, en diciembre 2005.

**Objetivos Específicos:**

- Conocer la composición de los hogares y el perfil de cada miembro en particular.
- Averiguar que estrategias laborales, económicas y redes sociales son utilizadas por los hogares para subsistir.
- Identificar cuáles son las causas reconocidas por los hogares, que impiden que las mismas alcancen el monto mínimo de la canasta básica.


---


<sup>2</sup> Monto de la canasta básica total al mes de Diciembre de 2005 de acuerdo al INDEC.

**Categorización de objetivos.**

Objetivos Específicos	Indicadores		
Conocer la composición del hogar y el perfil de cada miembro en particular.	Composición del hogar	Tamaño del hogar.	
		Relaciones que vinculan entre si a los miembros del hogar.	1-Cónyuge o pareja 2- Hijo/ a o hijastro/ a 3- Padre o madre / Suegro/ a 4- Yerno / nuera 5- Nieto/ a 6- otro familiar 7- Empleados domésticos y sus familiares 8- Otro no familiar
			1
			2
			3
			4 o más
	Perfil de cada miembro en particular	Cantidad de miembros que contribuyen a la economía doméstica.	Masculino
			Femenino
		Edad	De 0 a 5 años
			De 6 a 12 años
			De 13 a 18 años
			De 19 a 25 años
			De 26 a 40 años
			De 41 a 65 años
			De 65 años o más



		Estudios alcanzados	Sin estudios
			Primario incompleto
			Primario completo
			Secundario incompleto
			Secundario completo
			Terciario incompleto
			Terciario completo
			Universitario incompleto
			Universitario completo
		 <p>Ocupación</p> <p>USAL UNIVERSIDAD DEL SALVADOR</p>	Desempleado
			Changarín
			Cartonero
			Empleado
			Comerciante
			Ama de casa
			Jubilado o Pensionado
			Estudiante
			Empleado domestico
			Venta ambulante
			Profesional
			Otros
		Estado civil	Soltero
			Unido de hecho
			Separado de hecho
			Casado
			Divorciado
			viudo

Objetivos Específicos	Indicadores			
Averiguar que estrategias son utilizadas por las familias para subsistir.	Estrategias	Laborales	Horas extras	
			Changas	
			Más de un empleo	
		Económicas.	Priorizar gastos	
			Resignar bienes y servicios	
			Resignar el ahorro	
			Primaria	Contribuciones de familia, de la familia ampliada, amigos o vecinos con el fin de satisfacer el logro de las necesidades básicas
			Secundaria	Contribuciones de los grupos recreativos, relaciones comunitarias, religiosas, laborales y / o de estudio, con el fin de satisfacer el logro de las necesidades básicas
			Institucional	Contribuciones por parte del Estado, las escuelas, fundaciones y / o otras instituciones tendientes a las satisfacción de las necesidades de los hogares.

Objetivos Específicos	Indicadores
Identificar cuáles son las causas reconocidas por las familias, que impiden que las mismas alcancen el monto mínimo de la canasta básica.	Suba de precios
	Disminución de salarios
	Aumento de necesidades a cubrir
	Abandono de estrategias para subsistir
	Otras causas



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR



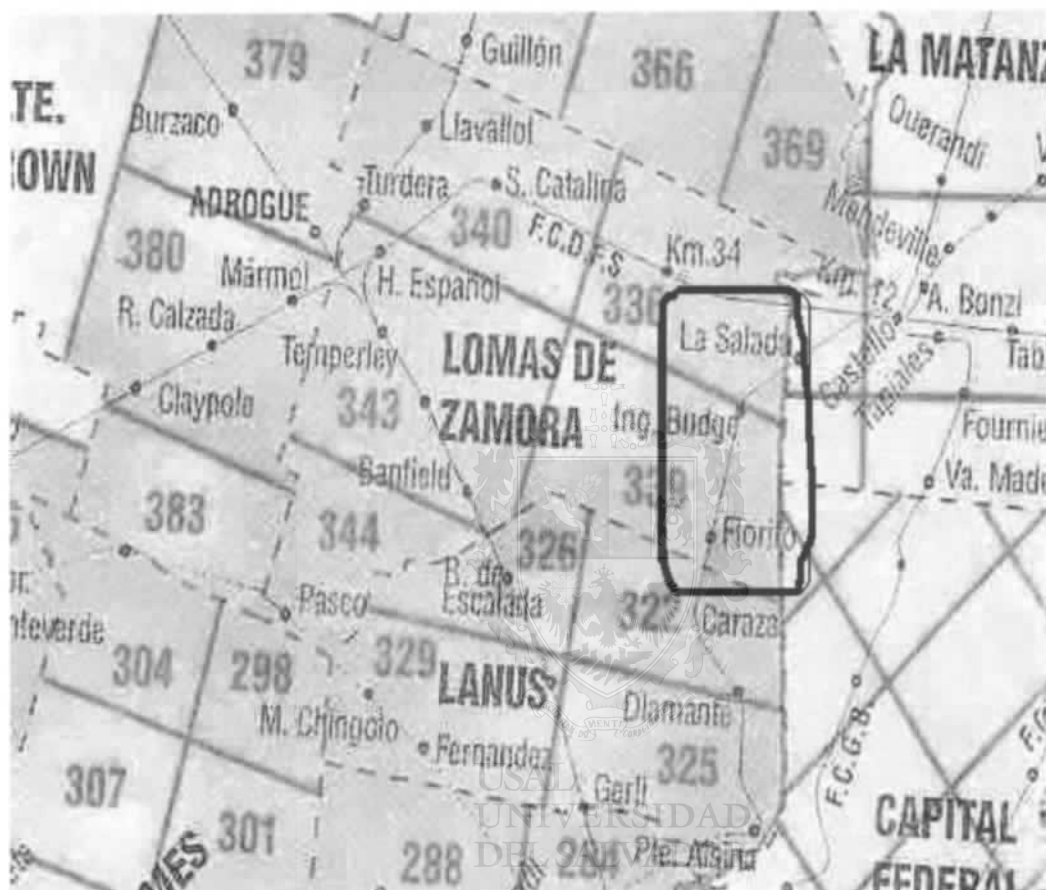
USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

# **Informe Barrial**

## Informe barrial

### Localización

En el Partido de Lomas de Zamora se encuentra el Cuartel 9no., delimitado aproximadamente por los límites señalados en el mapa.



Dentro del cuartel 9no se ubica el Barrio Villa Lamadrid del cual, para la investigación, se tomará una muestra comprendida entre las Calle de la Rivera, Homero y las costas del Arroyo Calchaquí.



### Marco Histórico

La zona comprendida por el Cuartel 9no corresponde a tierras expropiadas por el Estado en 1973.

El territorio más antiguo de la zona es Ingeniero Budge. Los asentamientos de Villa Lamadrid se formaron entre 1986 y 1987, donde los primeros habitantes fueron personas provenientes del interior del país (Tucumán, Santiago del Estero) y de países limítrofes como Paraguay y Bolivia.

### Estructura física fundamental

Los suelos de la zona se encuentran altamente contaminados tanto por la altura de las napas, que contienen agua contaminada, como así también porque el barrio está ubicado sobre un territorio relleno con desechos.

A raíz de lo mencionado es evidente que estos suelos no pueden ser utilizados con fines agrícolas.

El barrio Villa Lamadrid se encuentra atravesado por el arroyo Calchaquí, el cual tiene su nacimiento en el Arroyo El Rey y su desembocadura en el Riachuelo. Debido a que los desagües de este arroyo se encuentran tapados de residuos, y a esto se le suma el hecho de que los habitantes depositan sus desechos en el mismo, el arroyo se encuentra contaminado. Al igual que el suelo éste no puede ser utilizado para provisión de agua, para riego, ni para la pesca.

Por otro lado, las napas de la zona se encuentran elevadas y altamente contaminadas debido a las filtraciones de los desperdicios del suelo y de la inexistencia de redes hidrocloacas.

Al estar ubicado en el conurbano bonaerense, el clima al ser templado no interferiría en la posibilidad de realizar actividades agrícolas.

Las inundaciones son frecuentes en la zona debido a que debajo de la misma se encuentra uno de los grandes reservorios de agua potable de América Latina que desde hace un tiempo no es más utilizado por la empresa Aguas Argentinas. Esto provoca que las napas subterráneas suban porque no sólo, como se dijo anteriormente, no se extrae agua de allí sino que además se suma a su caudal el agua utilizada por los habitantes, la cual proviene del Río de la Plata.

Otro factor que provoca las inundaciones es que las grandes lluvias colman el arroyo que atraviesa parte de la zona.

La zona también se encuentra afectada por la contaminación de aire y agua provocada por la concentración de basura (especialmente cerca del arroyo) a raíz de la falta de recolección de residuos causada por la dificultad de los recolectores de transitar las calles de tierra.

### Infraestructura y equipamiento.

A causa de que el barrio posee pocas calles asfaltadas las líneas de colectivo transitan únicamente por la calle Virgilio.

Otro medio de transporte cercano a la zona (Estación la Salada) es el tren conocido por los habitantes del barrio como “La Chanchita” cuyo recorrido comprende Haedo-Temperley.

En el barrio se encuentra instalada la fábrica americana de aceites y lubricantes “Texaco”, la cual trae complicaciones en relación con la contaminación ambiental por el reciclado de aceite que realizan por las noches.

### Población

En el barrio Lamadrid habitan alrededor de 160.000 personas, de las cuales 12.000 lo hacen en el sector delimitado por las calles de la Rivera, Homero y las costas del Arroyo Calchaquí.

### Niveles de vida

#### ▪ Niveles Sanitarios.

En el Barrio Villa Lamadrid se encuentra un gran porcentaje de personas con HIV, niños con enfermedades parasitarias, problemas de piel, problemas en los bronquios, embarazos adolescentes, drogadicción, diabetes, problemas de higiene y desnutrición.

El barrio cuenta con una Unidad Sanitaria (referencia N° 1, mapa 2), a 30 cuadras aproximadamente se encuentra el Hospital Allende, una escuela primaria con grandes



problemas de inundación, a 15 cuadras una escuela secundaria y el centro de estudios superiores más cercano corresponde a la Universidad Nacional de Lomas de Zamora.

- Nivel Habitacional.

Las personas las cuales residen en la zona desde el año 1973 son propietarias de los terrenos, mientras que quienes se asentaron luego de la fecha no lo son.

El tipo de vivienda predominante en la zona se encuentra construida a base de ladrillo hueco.

- Nivel escolar.

Los niños del barrio, la gran mayoría, asisten a la escuela hasta finalizar el nivel primario. Pero es, cuando estos comienzan el secundario que puede observarse un elevado índice de deserción.

- Nivel comunitario o de participación social.

Dentro del radio establecido para esta investigación no se encuentran funcionando agentes políticos, sindicatos ni clubes. Pueden encontrarse algunas organizaciones barriales pero estas no poseen una organización estable.

Algunas familias del barrio se encuentran colaborando en los 4 comedores de la zona (ver referencias en el mapa 2).

- Condiciones sociales, políticas y económicas.

El mayor porcentaje de personas ocupadas del barrio se encuentra trabajando en economía informal, largas jornadas de trabajo y percibiendo bajos salarios.

Una gran cantidad de familias del barrio posee planes sociales y asistencia de agrupaciones ajenas al barrio. (MOSSOL, CARITAS, etc.)

En el barrio Nueva Horizonte se encuentran funcionando las ferias: La Salada y Punta Mogotes, las mismas abren los lunes y jueves de 3.00 a.m. a 15 p.m. Los puestos de la feria

pagan entre \$100 y \$300 aproximadamente por alquiler, dependiendo de la ubicación de los mismos.

Las personas que trabajan vendiendo sus productos en las ferias son en su mayoría, habitantes del barrio o grupos de micro-emprendimientos locales.

Otras personas del barrio suelen trabajar también en el rubro de la construcción, textil, micro-emprendimientos, changas, venta ambulante (especialmente los días de feria), pequeños negocios, y recolección de cartones.



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

# Marco teórico

### Fundamentación del Marco Teórico.

La bibliografía que compone el marco teórico ha sido seleccionada de acuerdo a la pertinencia de los temas con la investigación realizada. Estos temas permiten al lector interiorizarse en las áreas trabajadas así como también son utilizadas como herramientas de análisis por el equipo investigador.

A modo introductorio se presenta una **reseña política y económica de la Argentina** con el fin de situar la problemática en un tiempo y espacio determinado. El análisis se remonta a comienzos de la década del '90 durante la presidencia del Dr. Carlos Saúl Menem y finaliza en los inicios del año 2002, luego de la crisis del año 2001. En el mismo se desarrollan los cambios políticos y económicos y su impacto en la sociedad argentina.

En el marco correspondiente a **empleo e integración social** se realiza una breve reseña de los cambios en la economía argentina desde la década del '70 a la del '90; se desarrollará la importancia del papel del Estado en la regulación del trabajo; el sector informal de la economía y las actividades que contempla; el empleo estable e inestable y los cambios en el modelo tradicional de organización familiar.

En cuanto al análisis de las **necesidades humanas**, el mismo resulta interesante ya que, si bien las mismas son generalmente relacionadas con lo puramente fisiológico, Max Neef agrega otro tipo de necesidades que no tienen que ver solamente con carencias sino con potencialidades clasificándolas en: subsistencia, protección, afecto, entendimiento, capacitación, ocio, creación, identidad y libertad.

La sección referida a la **canasta básica** se incluyó debido a que la misma constituye el pilar fundamental de la investigación ya que sin ella se dificultaría el entendimiento del análisis realizado por el equipo investigador.

Para el estudio de las **redes sociales** se han utilizado los puntos de vista de dos autores: Monica Chadi y Carlos Sluzki. Esta temática fue elegida debido a que la investigación tiene como uno de sus objetivos conocer las estrategias de los hogares, y los autores consideran a las redes sociales como posibles colaboradores en la satisfacción de las necesidades básicas.

Por último, la bibliografía acerca de **familia** fue elegida ya que es un tema central en la tesis, debido a que se intentará investigar en primer lugar la composición de las mismas y sus

funciones en relación a las estrategias que utilizan para poder subsistir con recursos económicos limitados.

Dentro de esta última sección se incorporó la definición y las clasificaciones de los **hogares** debido a que el estudio parte del análisis de un hogar donde pueden o no convivir más de una familia.



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

# **Reseña Política-Económica de la Argentina**

### **Reseña política-económica de la Argentina.**

“Luego de años de un comportamiento macroeconómico deficiente, a principios de los noventa se puso en marcha en Argentina una experiencia de ajuste y reformas estructurales que procuraba estabilizar la economía y posibilitar un proceso sostenido de crecimiento. Los años previos- entre mediados de los setenta y fines de los ochenta- habían estado marcados por el estancamiento productivo así como por la persistente y alta inflación, fenómenos que tuvieron, como correlato, un deficiente comportamiento de las variables del mercado de trabajo. El mismo se expresó en niveles de remuneraciones reducidos, disminución del empleo formal y de buena calidad y en crecientes brechas entre la situación de diferentes estratos socioeconómicos que desembocaron en aumentos de la pobreza y de la desigualdad en la distribución de los ingresos.

Las reformas estructurales de principios de los noventa abatieron la inflación, avanzaron en el logro de otros equilibrios agregados y dinamizaron el nivel de actividad, aún cuando éste siguió un sendero errático, con fases de expansión importantes seguidas por otras en las cuales los retrocesos fueron también significativos y, desde 1998, prolongados. Como consecuencia, en parte, de la inestabilidad, pero fundamentalmente de las características mismas de las políticas económicas y de la manera en que las medidas fueron desplegadas, el aparato productivo mostró una escasa capacidad para generar empleos suficientes y de un mínimo de calidad. El mercado de trabajo profundizó, entonces, su insatisfactoria evolución durante la década, la que se expresó en un elevado desempleo y una creciente inestabilidad laboral, aunque también continuó la tendencia a la precarización de las ocupaciones.”<sup>3</sup>

#### **Reformas y desempeño económico: 1990-2002**

Los episodios hiperinflacionarios de 1989 y 1990 se desencadenaron como consecuencia de la marcada inestabilidad macroeconómica que caracterizó a ese período. Los resultados positivos o de mejoramiento no se vieron hasta que comenzó a operar a fines de enero de 1991, el equipo económico que se encargó de poner en funcionamiento un programa de estabilización para detener la inflación y aumentar así, el nivel de actividad. Desde este

---

<sup>3</sup> Mercado de trabajo y equidad en la Argentina; Beccaria Luis, Maurizio Rosana; ed. Prometeo libros; argentina;2005

momento se vieron implementados los cambios estructurales que se venían proponiendo con anterioridad.

De las reformas de corte estructural de 1991, la medida que estableció el régimen cambiario y monetario fue la ley de convertibilidad. Las privatizaciones se realizaron de manera acelerada con el objetivo de retirar al Estado de la esfera productiva resultando fundamental la entrada de capitales extranjeros. De este modo, se vendieron prácticamente todas las empresas públicas que estaban a cargo del Estado, también se concesionaron rutas, ferrocarriles y subterráneos.

Dentro de este mismo año fue sancionada una de las primeras leyes que buscaba flexibilizar las regulaciones laborales. Estableció diversas modalidades de contratación a tiempo determinado y en período de prueba, y logró la flexibilización del uso del tiempo de trabajo. También se implementaron algunas medidas correspondientes al costo del despido.

Con la ley de Convertibilidad y el impacto de las medidas implementadas, el comportamiento económico se estabilizó con la reducción de la inflación en 1991. La reducción de esta última junto con la disminución de la protección arancelaria afectaron negativamente la competitividad de los la industria nacional, provocando un fuerte crecimiento de las importaciones y un estancamiento de las exportaciones.

Estos factores, junto al aumento de la presión fiscal, hicieron que las empresas realizaran importantes adecuaciones tendientes a disminuir costos. “Ya hacia fines de 1995, se advierten signos de mejoría al normalizarse los flujos de capitales externos. Esta recuperación se fue consolidando a lo largo de 1996, motorizada por la reducción de la tasa de interés y la buena performance de las exportaciones que llevó a que, no obstante el elevado dinamismo de las importaciones que originó el crecimiento, el balance comercial resulta equilibrado.”<sup>4</sup>

“La relativamente rápida salida de la economía argentina de la crisis fue señalada en su momento como muestra de su creciente fortalecimiento derivado de los cambios estructurales. Sin embargo, los avatares de los mercados internacionales de capitales y los problemas que soportó Brasil durante 1998, volvieron a impactar fuertemente sobre la economía argentina y

---

<sup>4</sup> Mercado de trabajo y equidad en la Argentina; Beccaria Luis, Maurizio Rrosana; ed. Prometeo libros; argentina;2005

---



provocaron el inicio de una nueva fase recesiva que, a diferencia de la anterior, registró una duración inusitada.”<sup>5</sup>

“La dificultad de acceder al crédito externo se agudizó durante el 2001 e hizo crisis hacia el final del año cuando se intensificó el proceso de huida del peso. Tal situación llevó a las autoridades a restringir fuertemente el retiro de depósitos y los movimientos de divisas así como a declarar el “default” de la deuda soberana. La relación peso/dólar se incrementó en más de 250%, lo cual desencadenó un proceso inflacionario de envergadura, aunque de una intensidad mucho menor que esa proporción; se produjo, por tanto, una importante devaluación real. La fuerte restricción de liquidez que significó la medida sobre depósitos, la disminución del poder de compra de las remuneraciones que produjo la inflación, el impacto negativo sobre las expectativas, junto con las restricciones al gasto público, se encuentran entre las razones que agudizan fuertemente la recesión, a punto tal que se estima que el PBI cayó el casi 11% en el 2002.”<sup>6</sup>

### **El mercado de trabajo en los noventa: la evolución a lo largo de las diferentes fases cíclicas.**

#### La etapa de expansión: 1991-1994.

Los cambios experimentados a partir de 1991, afectaron significativamente al empleo y las remuneraciones. Durante los dos primeros años de la nueva modalidad de funcionamiento de la economía hubo una expansión significativa de la ocupación total y asalariada, más el aumento del empleo agregado no se prolongó más allá de mediados de 1993. “Incluso, desde aquel momento se redujo la cantidad de puestos plenos por lo que, entre 1991 y 1994 aquellos de jornada parcial involuntaria tuvieron un fuerte incremento que más que compensó la reducción de empleados no subocupados experimentada a lo largo de esta etapa.”<sup>7</sup>

Fue durante esta etapa donde se inició a registrar los altos niveles de desocupación que siguen caracterizaron a los noventa y por consiguiente a la época actual.

---

<sup>5</sup> Mercado de trabajo y equidad en la Argentina; Beccaria Luis, Maurizio Rrosana; ed. Prometeo libros; argentina;2005

<sup>6</sup> Mercado de trabajo y equidad en la Argentina; Beccaria Luis, Maurizio Rrosana; ed. Prometeo libros; argentina;2005

<sup>7</sup> Mercado de trabajo y equidad en la Argentina; Beccaria Luis, Maurizio Rrosana; ed. Prometeo libros; argentina;2005

---

Para ésta época, la tasa de desempleo ya había alcanzado un valor sin precedente, el cual generó no sólo cambios en las tasas de actividad sino también una caída en la demanda de trabajo.

A lo largo de este período, el número de asalariados no registrados aumentó levemente en relación al número de asalariados registrados, lo cual incitó a los empresarios a registrar a algunos de sus trabajadores en el sistema de seguridad social.

#### La fase recesiva de 1994-1995

El insatisfactorio comportamiento del empleo que se venía manifestando desde 1993 se vio agudizado por la recesión derivada de la crisis internacional producida en 1994. Esto se vio reflejado en los puestos de trabajos de personal no registrado mediante la reducción de la incidencia de los mismos observados durante 1994.

La profundización de la desmejora de la situación laboral impidió que continuase la reducción de la incidencia de los puestos asalariados no registrados observada hacia la segunda parte de 1994.

#### La recuperación de 1996-1998

A partir de la segunda mitad de 1996 hasta mediados de 1998, se evidenció la expansión de la ocupación. A su vez, es posible destacar que se logró reducir el desempleo sin que descendiese la actividad. Otro de los factores que habría facilitado la capacidad de generar empleo fue la reducción de los aportes patronales comenzados en 1994.

Durante esta fase se expandieron, asimismo, los contratos a tiempo determinado y los empleos de jornada parcial continuaron creciendo más que los plenos, pasando así a representar la mayor parte de los puestos de trabajo netos creados.

#### La fase recesiva 1998-2001

A fines de 1998, el nivel de actividad se vio afectado, nuevamente, por las dificultades de financiamiento externo que perjudicaban a la Argentina. Desde este año hasta fines de 2000 la Argentina se enfrentó a diferentes dificultades tales como un efímero crecimiento del empleo seguido de su caída sufriendo la inevitable consecuencia del aumento del desempleo y un retraimiento del nivel de actividad, afectando a todas las categorías ocupacionales.

La crisis de fines del 2001.

A fines de 2001, la crisis financiera, agravó la recesión sufrida hasta el momento, generando altos índices de desempleo. “La presencia de un desempleo elevado coincidió en este caso, con un rápido y profundo deterioro de los ingresos reales de los ocupados- consecuencia de la irrupción de la inflación”.<sup>8</sup>



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

---

<sup>8</sup> Mercado de trabajo y equidad en la Argentina; Beccaria Luis, Maurizio Rrosana; ed. Prometeo libros; argentina;2005

---



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

# **Empleo e Integración Social**

## **Empleo e Integración Social.**

El siguiente capítulo contendrá una breve reseña de los cambios en la economía argentina desde la década del setenta a la del noventa; se desarrollará la importancia del papel del Estado en la regulación del trabajo; el sector informal de la economía y las actividades que contempla; el empleo estable e inestable y los cambios en el modelo tradicional de organización familiar.

Catalina Wainerman, en su artículo “La reestructuración de las fronteras de género”<sup>9</sup> realiza una breve reseña acerca de la historia económica argentina desde 1976 a la década de los noventa que resulta de interés para comprender mejor los temas que se desarrollarán más adelante:

“La política económica puesta en práctica durante la dictadura militar, a partir de marzo de 1976, trajo aparejado un endeudamiento externo sin precedentes, acompañado de una disminución en el ritmo de crecimiento, aumento de los precios y de la inflación, desindustrialización, terciarización de la producción y del empleo, y un incremento de la subutilización de los recursos y de la pobreza.

Con el retorno de la democracia, en 1983, los planes económicos no lograron retomar la senda del crecimiento ni disminuir por largo tiempo la inflación. Más allá del éxito efímero del Plan Austral, la crisis económica siguió profundizándose hasta desembocar en los picos hiperinflacionarios de 1989 y 1990 y, en esta última fecha, en un PBI per capita que es el 20 por ciento inferior al de 1980.

El retroceso dejó huellas profundas en el mercado de trabajo. En los años ochenta, la brecha generada entre la oferta de trabajo productivo y la disponibilidad de mano de obra se resolvió a través de la fuerte expansión de dos formas de subutilización (desempleo abierto y subempleo horario) y del aumento del trabajo informal. El aumento del empleo con un PBI estancado condujo a un descenso de la productividad laboral, que a su vez se reflejó en las remuneraciones. El descenso de los ingresos fue la contracara de un aumento significativo de la desigualdad social.

---

<sup>9</sup> Familia, Trabajo y Género. Un mundo de nuevas relaciones; Wainerman Catalina (Compiladora); Fondo de Cultura Económica de Argentina; Argentina; 2002.

---

Durante los noventa las tendencias regresivas no sólo no se revirtieron sino que se acentuaron. A comienzos de la década, la Argentina se embarcó en una profunda reforma del modelo de acumulación y de intervención estatal vigente desde la posguerra. Se trata del abandono de un sistema cerrado, con fuerte intervención estatal, por un modelo abierto que prioriza los mecanismos del mercado. La Ley de Convertibilidad y el conjunto de reformas que lo acompañaron, la apertura comercial, la desregulación y las privatizaciones, tuvieron un fuerte impacto en la estructura y dinámica productiva del país y, consiguientemente también en el mercado de trabajo. En éste se introdujeron una serie de reformas dirigidas a aumentar la flexibilización de las contrataciones y de los despidos, mientras se reducían las obligaciones de los patrones por los pagos de la seguridad social.”

“Es fundamental aclarar que el capitalismo al instaurar la lógica de mercado y convertir la fuerza de trabajo en una mercancía, como un elemento más del proceso productivo, destruyó el sentido de la centralidad del sujeto en la direccionalidad del proceso de producción.”<sup>10</sup>

Las medidas económicas tomadas por el Estado produjeron cambios en el mercado de trabajo, generando altos índices de desempleo. De todos modos, resulta necesario aclarar que las causas principales del mismo varían en relación al Área Metropolitana de Buenos Aires y el interior del país. En el primer caso, el desempleo se debe esencialmente a la destrucción de puestos de trabajo y al crecimiento de las tasas de actividad global, superior al crecimiento de la población, que fue motorizado por las mujeres. En el segundo caso, el mismo se vio agravado por el incremento poblacional, ya que la creación del empleo no alcanzó a absorber la fuente de presión demográfica.

“La constitución de la sociedad de mercado significó el tránsito de de los mercados aislados a una economía de mercado y de los mercados regulados a un mercado autorregulador. Este proceso de autorregulación es la explicación del poder inimaginable que tiene el mercado, cuya máxima expresión es la separación de lo económico de lo social y con lo político.”<sup>11</sup>

---

<sup>10</sup> La intervención profesional en relación con la cuestión social- el caso del trabajo social; Rozas Margarita; ed. Espacio; Bs, As, 2001.

<sup>11</sup> La intervención profesional en relación con la cuestión social- el caso del trabajo social; Rozas Margarita; ed. Espacio; Bs, As, 2001.

---